



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 345 SEDUTA DEL 15/04/2026

OGGETTO: Adozione Progetti di Piano di bacino stralcio per l'Assetto Idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale per la gestione del rischio idraulico da alluvioni (PAI distrettuale Idraulico) e del rischio da frana (PAI distrettuale Frane) dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale. Parere regionale sui Progetti di Piano.

		PRESENZE
Proietti Stefania	Presidente della Giunta	Presente
Bori Tommaso	Vice Presidente della Giunta	Presente
Barcaioli Fabio	Componente della Giunta	Presente
De Luca Thomas	Componente della Giunta	Presente
De Rebotti Francesco	Componente della Giunta	Assente
Meloni Simona	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Stefania Proietti**

Segretario Verbalizzante: Cristina Clementi

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 9 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

allegato 1 - resoconto_conferenza_ programmatica 10 nov 2025.

allegato 2 - resoconto_conferenza_ programmatica 20 nov 2025.

Allegato 3 - proposta emendativa idraulica a seguito conferenze.

Allegato 4 – proposta emendativa frane a seguito conferenze programmatiche.

Allegato 5_PAI IDRAULICO_NTA EMENDATE_31.03.26_.

Allegato 6_PAI FRANE_NTA EMENDATE_31.03.26_def.

Allegato 7 – proposta aggiornamento pericolosità situazioni ex R4 frane.

Allegato 8 Proposta aggiornamento pericolosità situazioni ex R3.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Adozione Progetti di Piano di bacino stralcio per l'Assetto Idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale per la gestione del rischio idraulico da alluvioni (PAI distrettuale Idraulico) e del rischio da frana (PAI distrettuale Frane) dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale. Parere regionale sui Progetti di Piano.”** e la conseguente proposta dell'Assessore Thomas De Luca.

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di dare atto dell'adozione, con deliberazioni n. 57 e n. 58 del 31 luglio 2025 della Conferenza istituzionale permanente dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale, dei progetti di Piano di bacino stralcio per l'Assetto Idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale, finalizzati alla gestione del rischio idraulico da alluvioni (*PAI distrettuale Idraulico*) e del rischio da frana (*PAI distrettuale Frane*), corredati dalle relative misure di salvaguardia;
- 2) di dare atto dello svolgimento e della conclusione, ai sensi dell'art. 68 del D.Lgs. 152/2006, delle Conferenze Programmatiche, svolte in data 10 novembre per la Provincia di Perugia e 20 novembre 2026 per la Provincia di Terni, e dei relativi resoconti di cui agli allegati 1 e 2;
- 3) di prendere atto e fare propri i testi emendativi delle norme del *PAI distrettuale Idraulico* e *PAI distrettuale Frane* sulla base dei contributi regionali e delle osservazioni pervenute a seguito della fase partecipativa raccolti dalla Regione e presentati all'AUBAC, di cui agli allegati 3 e 4;
- 4) di prendere atto del testo emendato delle NTA del progetto di *PAI distrettuale Idraulico* e del *PAI distrettuale Frane* elaborato in data 31.03.2026 da AUBAC riportato negli allegati 5 e 6, che nonostante la disponibilità e l'impegno profuso da AUBAC per accogliere le proposte regionali di modifica alle norme non ha recepito pienamente quanto rappresentato nei testi emendativi di cui agli allegati 3 e 4, con particolare riferimento alle osservazioni presentate in merito alle attività estrattive avanzate dai soggetti ed enti interessati
- 5) di esprimere il parere regionale favorevole ai sensi dell'art. 68, comma 4, del d.lgs. 152/2006 in merito alla proposta dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale dei Progetti di Piano di cui alle deliberazioni n. 57 e n. 58 del 31 luglio 2025 secondo i testi emendativi delle norme del *PAI distrettuale Idraulico* e *PAI distrettuale Frane* riportati negli allegati 3 e 4 con particolare riferimento alle proposte relative alle attività estrattive;
- 6) di proporre all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale relativamente al Progetto di *PAI distrettuale Frane* adottato dalla Conferenza istituzionale permanente con deliberazione n.58 del 31.07.2025 le modifiche alla pericolosità relative a situazioni perimetrate nel PAI vigente a rischio R4 ed R3 riportate negli allegati 7 e 8;
- 7) di dare mandato all'Ing. Sandro Costantini, dirigente del *Servizio Rischio idraulico, tutela e valorizzazione delle risorse idriche e adattamento ai cambiamenti climatici*, di esprimere l'intesa da parte della Regione Umbria, ai sensi dell'art. 68 del D.lgs. 152/2006, relativamente

ai progetti di Piano di bacino stralcio per l'Assetto Idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale, *PAI distrettuale Idraulico* e *PAI distrettuale Frane*, nella formulazione che verrà approvata in seno alla Conferenza Operativa dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale;

- 8) di trasmettere il presente atto all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale per il seguito di competenza.
- 9) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Adozione Progetti di Piano di bacino stralcio per l'Assetto Idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale per la gestione del rischio idraulico da alluvioni (PAI distrettuale Idraulico) e del rischio da frana (PAI distrettuale Frane) dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale. Parere regionale sui Progetti di Piano.

Premesso che:

- la Conferenza istituzionale permanente dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale - AUBAC con le deliberazioni n. 57 e n. 58 del 31 luglio 2025, in applicazione degli articoli 63, comma 6, lettera e), 65, comma 7, 66, 67 e 68 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, ha adottato i progetti di Piano di bacino stralcio per l'Assetto Idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale, finalizzati alla gestione del rischio idraulico da alluvioni (*PAI distrettuale Idraulico*) e del rischio da frana (*PAI distrettuale Frane*), corredati dalle relative misure di salvaguardia;
- gli avvisi dell'avvenuta adozione sono stati pubblicati nella Gazzetta Ufficiale n. 194 del 22 agosto 2025 e sui Bollettini Ufficiali delle Regioni del Distretto, tra cui l'Umbria e sul sito web dell'AUBAC;
- dalla data di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale sono decorsi i novanta giorni per la presentazione di osservazioni del pubblico, durante i quali cittadini, enti, associazioni e soggetti portatori di interesse hanno potuto presentare osservazioni e contributi autonomi ai progetti di PAI adottati;
- i progetti di piano di bacino stralcio per l'assetto idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale per la gestione del rischio idraulico da alluvioni e per la gestione del rischio da frana, unitamente alla relativa documentazione tecnica, sono stati pubblicati sul sito istituzionale dell'AUBAC;
- parallelamente alla consultazione pubblica nella fase di coordinamento istituzionale sono previste le Conferenze programmatiche convocate dalle Regioni per l'espressione del parere di cui all'art. 68, comma 4, del d.lgs. 152/2006, articolate per sezioni provinciali, alle quali partecipano le province ed i comuni interessati, unitamente alla Regione e ad un rappresentante dell'Autorità di bacino;
- al fine di consentire la partecipazione attiva da parte di tutti i soggetti interessati all'aggiornamento in oggetto, nella Regione Umbria si sono svolte le Conferenze programmatiche ex art. 68 del D.Lgs. 152/2006, anche da remoto in videoconferenza, come di seguito riportato:
 - ✓ Comuni/Enti territoriali della Provincia di Perugia: lunedì 10 Novembre 2025, ore 10,30, presso la sede regionale del Broletto, Via Mario Angeloni, n.61 06124 Perugia, Sala Convegni 6° Piano;
 - ✓ Comuni /Enti territoriali della Provincia di Terni: giovedì 20 Novembre 2025, ore 10,00, presso la Biblioteca Comunale di Terni, Piazza della Repubblica, 1, 05100 Terni, sala videoconferenze 2° piano;
- è stata data comunicazione dello svolgimento delle Conferenze programmatiche anche ai rappresentanti degli ordini professionali, consorzi di bonifica, agenzie e associazioni di categoria;

Considerato che:

- come previsto all'art. 68, comma 3, del d. lgs. 152/2006, le Conferenze programmatiche promosse dalle Regioni sono finalizzate all'espressione del parere istituzionale sul progetto di piano, con particolare riferimento alla integrazione su scala provinciale e comunale dei

contenuti del piano, prevedendo eventualmente le necessarie prescrizioni idrogeologiche ed urbanistiche;

- l'adozione dei nuovi Piani di Bacino rappresenta un passaggio decisivo per la tutela del territorio e la prevenzione del rischio idrogeologico nell'Appennino Centrale, un'area particolarmente vulnerabile a fenomeni di alluvione e frana;
- attraverso la partecipazione pubblica e il confronto istituzionale si costruisce un quadro di pianificazione condiviso e aggiornato, capace di orientare le politiche di governo del territorio e di garantire maggiore sicurezza per cittadini, infrastrutture e ambiente;
- è stato redatto il resoconto delle due Conferenze programmatiche sopra citate, nelle quali i rappresentanti dell'AUBAC e della Regione hanno presentato i Progetti di Piano ed è stata aperta la discussione con il ricevimento di richieste di chiarimento e di contributi da parte dei soggetti presenti;

Tenuto conto che dopo la conclusione della fase di partecipazione e lo svolgimento delle conferenze programmatiche i Servizi regionali competenti hanno proceduto all'esame e alla valutazione della documentazione dei Progetti di Piano prodotta dall'AUBAC e delle osservazioni ai progetti pervenute da parte degli Enti e soggetti coinvolti;

Tenuto conto in particolare che è stata posta particolare attenzione alle osservazioni presentate in merito alle attività estrattive ed è stata elaborata una proposta di modifica alle norme che potesse accogliere e soddisfare le richieste avanzate dai soggetti ed enti interessati;

Considerato che tale attività:

- ✓ è stata finalizzata alla predisposizione di una proposta regionale di emendamento delle NTA dei Progetti di Piano che recepisce i contributi tenendo conto delle analisi svolte in merito all'ammissibilità delle osservazioni pervenute;
- ✓ si è conclusa con la redazione dei testi emendativi delle norme del *PAI distrettuale Idraulico* e *PAI distrettuale Frane* di cui agli allegati 3 e 4 che sono stati trasmessi ad AUBAC;

Dato atto che l'Autorità di Bacino al fine di garantire il coordinamento a livello distrettuale, ha istituito, a supporto delle attività connesse alle Conferenze programmatiche e all'approvazione dei Progetti di Piano, un Gruppo di lavoro composto da rappresentanti di AUBAC e delle Regioni interessate, che ha garantito un costante confronto sulle tematiche in argomento, da ultimo sui documenti di sintesi rappresentanti il recepimento delle osservazioni e dei contributi raccolti in seguito alle conferenze programmatiche;

Tenuto conto che per quanto concerne la pericolosità ed il rischio idrogeologico da frana:

- ✓ i referenti regionali si sono confrontati con l'AUBAC in merito ad alcune problematiche emerse relativamente alle situazioni perimetrate e classificate a rischio R4 nel PAI vigente ma non supportate da una conforme pericolosità nel progetto di Piano adottato;
- ✓ al fine di non perdere informazioni a tutela del territorio interessato si è ritenuto corretto proporre di applicare al perimetro R4 del PAI vigente la tipologia di pericolosità associata a frane veloci per crolli/ribaltamenti diffusi o debris flow attivi, per i quali si intende ricompresa sia l'area sorgente che quella interessata dallo spandimento. Tale proposta è stata valutata anche considerando le implicazioni vincolistiche che sono risultate non peggiorative rispetto al PAI vigente. Nell'allegato 7 è riportata la sintesi della proposta;
- ✓ per sei aree R4 del PAI vigente, dove la sintesi del livello di pericolosità è particolarmente complessa, è stata segnalata all'AUBAC l'opportunità di procedere con approfondimenti;
- ✓ analoga analisi è stata svolta per le situazioni attualmente classificate a rischio R3 nel PAI vigente; tuttavia si è riscontrata una complessità che non ha consentito un'efficace sintesi delle informazioni per procedere ad una proposta correttiva. La maggior parte delle situazioni attualmente classificate a rischio R3, eccezione fatta per quelle oggetto di approfondimenti e studi

recenti di cui al progetto RESTART, necessitano infatti di un aggiornamento delle conoscenze, ad eccezione di due situazioni ove il monitoraggio in corso testimonia la presenza di movimenti residui e conseguentemente si propone l'aggiornamento dello stato di attività rispetto a quello riferito nella carta di pericolosità del PAI distrettuale: si tratta della frana in località Ivancich in Comune di Assisi e della frana in località Valderchia in Comune di Gubbio, come riportato nell'allegato 8;

Preso atto che sulla base delle osservazioni e dei contributi presentati da parte delle Regioni del Distretto è stato elaborato in data 31.03.2026 da AUBAC il testo emendato delle NTA del progetto di *PAI distrettuale Idraulico* e del *PAI distrettuale Frane* riportati negli allegati 5 e 6, che nonostante la disponibilità e l'impegno profuso da AUBAC per accogliere le proposte regionali di modifica alle norme, non ha recepito pienamente quanto rappresentato nei testi emendativi di cui agli allegati 3 e 4 con particolare riferimento alle osservazioni presentate in merito alle attività estrattive avanzate dai soggetti ed enti interessati.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di dare atto dell'adozione, con deliberazioni n. 57 e n. 58 del 31 luglio 2025 della Conferenza istituzionale permanente dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale, dei progetti di Piano di bacino stralcio per l'Assetto Idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale, finalizzati alla gestione del rischio idraulico da alluvioni (*PAI distrettuale Idraulico*) e del rischio da frana (*PAI distrettuale Frane*), corredati dalle relative misure di salvaguardia;
2. di dare atto dello svolgimento e della conclusione, ai sensi dell'art. 68 del D.Lgs. 152/2006, delle Conferenze Programmatiche, svolte in data 10 novembre per la Provincia di Perugia e 20 novembre 2026 per la Provincia di Terni, e dei relativi resoconti di cui agli allegati 1 e 2;
3. di prendere atto e fare propri i testi emendativi delle norme del *PAI distrettuale Idraulico* e *PAI distrettuale Frane* sulla base dei contributi regionali e delle osservazioni pervenute a seguito della fase partecipativa raccolti dalla Regione e presentati all'AUBAC, di cui agli allegati 3 e 4;
4. di prendere atto del testo emendato delle NTA del progetto di *PAI distrettuale Idraulico* e del *PAI distrettuale Frane* elaborato in data 31.03.2026 da AUBAC riportato negli allegati 5 e 6, che nonostante la disponibilità e l'impegno profuso da AUBAC per accogliere le proposte regionali di modifica alle norme non ha recepito pienamente quanto rappresentato nei testi emendativi di cui agli allegati 3 e 4, con particolare riferimento alle osservazioni presentate in merito alle attività estrattive avanzate dai soggetti ed enti interessati
5. di esprimere il parere regionale favorevole ai sensi dell'art. 68, comma 4, del d.lgs. 152/2006 in merito alla proposta dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale dei Progetti di Piano di cui alle deliberazioni n. 57 e n. 58 del 31 luglio 2025 secondo i testi emendativi delle norme del *PAI distrettuale Idraulico* e *PAI distrettuale Frane* riportati negli allegati 3 e 4 con particolare riferimento alle proposte relative alle attività estrattive;
6. di proporre all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale relativamente al Progetto di *PAI distrettuale Frane* adottato dalla Conferenza istituzionale permanente con deliberazione n.58 del 31.07.2025 le modifiche alla pericolosità relative a situazioni perimetrate nel PAI vigente a rischio R4 ed R3 riportate negli allegati 7 e 8;
7. di dare mandato all'Ing. Sandro Costantini, dirigente del *Servizio Rischio idraulico, tutela e valorizzazione delle risorse idriche e adattamento ai cambiamenti climatici*, di esprimere l'intesa da parte della Regione Umbria, ai sensi dell'art. 68 del D.Lgs. 152/2006, relativamente ai progetti di Piano di bacino stralcio per l'Assetto Idrogeologico del distretto idrografico dell'Appennino centrale, *PAI distrettuale Idraulico* e *PAI distrettuale Frane*, nella formulazione che verrà approvata in seno alla Conferenza Operativa dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale;
8. di trasmettere il presente atto all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale per il seguito di competenza.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 14/04/2026

Il responsabile del procedimento
Sandro Costantini

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 14/04/2026

Il dirigente del Servizio
Rischio idraulico, tutela e valorizzazione
delle risorse idriche e adattamento ai
cambiamenti climatici

Sandro Costantini

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
 - verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
- esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 14/04/2026

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL
TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE,
RIQUALIFICAZIONE URBANA,
COORDINAMENTO PNRR
- Gianluca Paggi

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Thomas De Luca ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 14/04/2026

Assessore Thomas De Luca

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
